

## Políticas de lucha y resistencia en la co-creación de regímenes de gobernanza local en las periferias de ciudades intermedias mexicanas

Yadira Méndez Lemus

Centro de Investigaciones en Geografía Ambiental, Universidad  
Nacional Autónoma de México



## Contenido

- ❖ El foco de interés
- ❖ Propósito
- ❖ Algunos conceptos clave
- ❖ Sitios de estudio y criterios de selección
- ❖ Metodología
- ❖ Resultados
- ❖ Conclusiones



# Foco de interés

- ❖ Urbanizaciones **precarias en suelo residual** en el periurbano (marginación, segregación, pobreza y exposición a amenazas)
- ❖ Producto de la subdivisión clandestina de parcelas agrícolas y la venta ilegal de predios baratos en lugares incomunicados, inaccesibles.
- ❖ Fuertemente **estigmatizada**
- ❖ Restricción en cuanto a los **derechos de propiedad** (poseionarios), **derechos políticos** (participativos y democráticos) y **derechos sociales** (acceso a servicios e infraestructura básica)
- ❖ A pesar de lo anterior, los residentes co-producen sus viviendas, sus entornos, y sus vidas a través de un **amalgamiento** de estrategias, narrativas y prácticas espaciales de gestión y apropiación colectiva institucionalizada que tratan de subvertir dichas restricciones.



# Propósito

- Analizar la co-creación de regímenes de gobernanza local mediados por políticas de lucha y resistencia en territorios periféricos del periurbano de ciudades intermedias
  - ¿en qué contexto se han constituido estos regímenes de gobernanza local?
  - ¿Cómo se negocian sus intereses respecto al acceso o uso de ciertos recursos?
  - ¿En qué medida estos regímenes son efectivos para facilitar el acceso a estructura y servicios y el ejercicio de derechos políticos?,
- Experiencias documentadas entre 2020 y 2022 de seis estudios de caso ubicados en el periurbano de dos ciudades intermedias mexicanas: la Zona Metropolitana de Morelia (ZMM) y la Zona Metropolitana de Oaxaca
- Cinco de ellos se establecieron en suelo de propiedad social (ejido) mediante compra ilegal
- Uno se estableció en suelo expropiado (antes ejidal) mediante compra de terrenos invadidos



# Urbanización periférica (periferalización)

Procesos socioespaciales mediados por relaciones desiguales de poder a través de las cuales se configuran territorios marginales (territorialización de las desigualdades)

Pueden suceder en cualquier parte

Periurbano de **ciudades intermedias**:

- Los procesos de urbanización más intensivos y con mayores externalidades negativas se encuentran en el periurbano

- Las ciudades intermedias latinoamericanas han cobrado un renovado interés tanto en términos económicos como funcionales

- No obstante, se encuentran rodeadas de paisajes fragmentados, dispersos, segregados, y desarticulados,

- Es en el periurbano periferalizado el de interés para este estudio



# Regímenes de gobernanza local mediados por luchas y resistencias

**Lucha** es la movilización y organización política para expresar y promover demandas (Harrison, 2001).

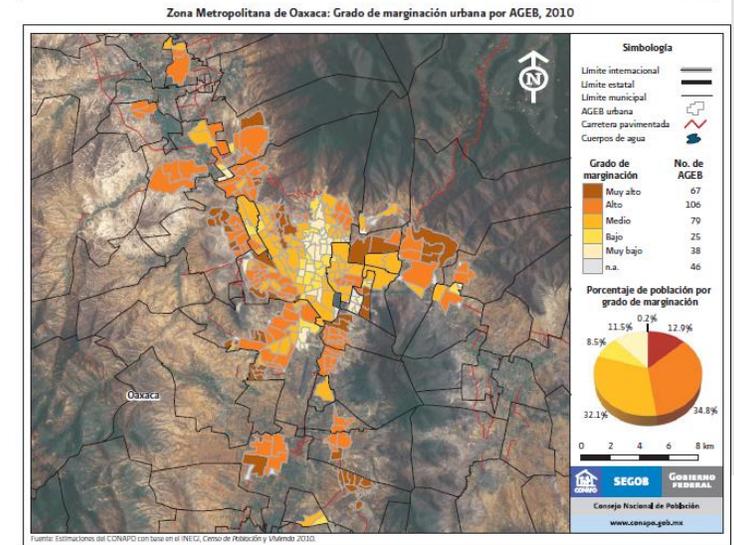
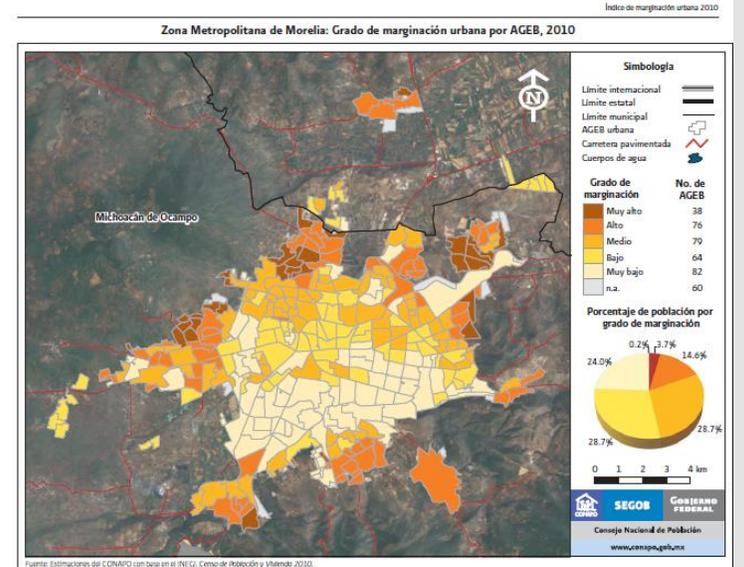
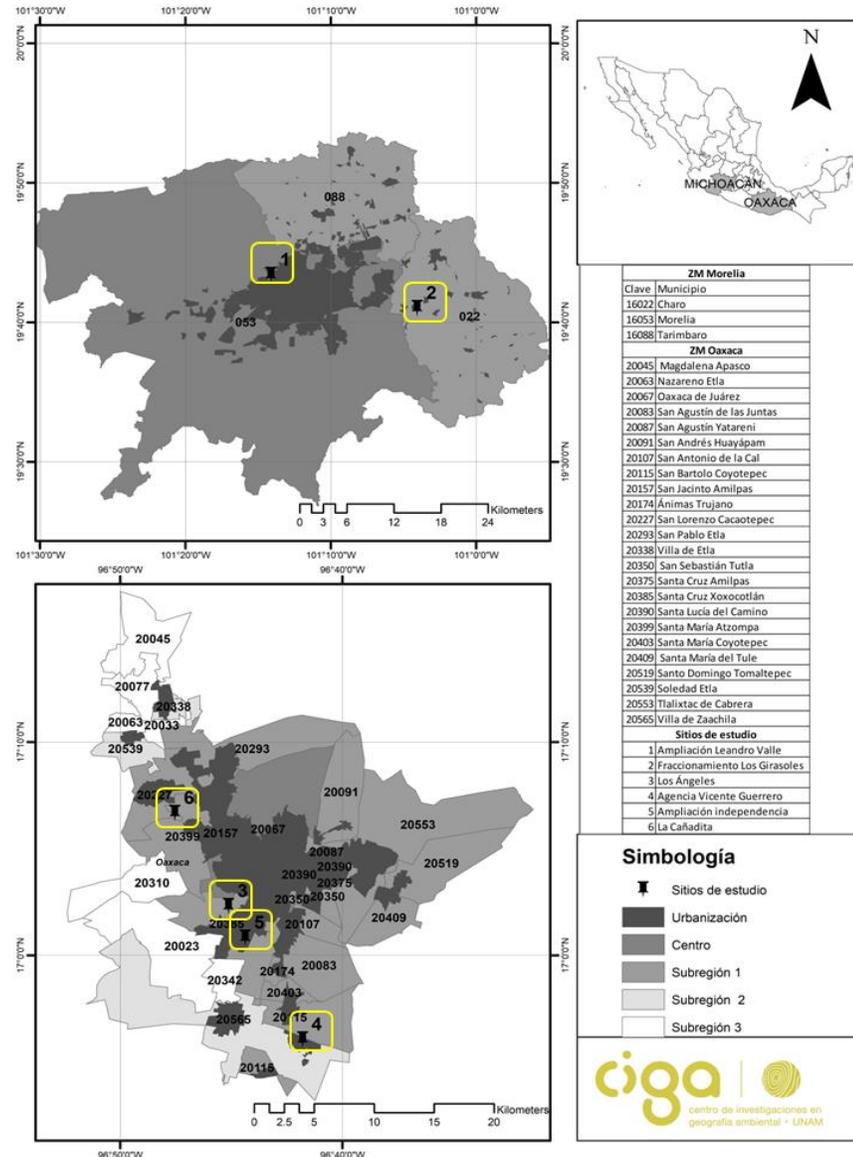
**Resistencia** se relaciona con el poder popular en micro territorios que desafía las relaciones de poder existentes (Hasbaert, 2013; Hamilton, 2018).

**Gobernanza local:** Proceso para definir democrática objetivos de interés colectivo y la implementación participativa de medidas para alcanzarlos (Brenner y San German, 2012).

**Regímenes de gobernanza local:** se refieren a los instrumentos, las prácticas, las narrativas, las estrategias, los recursos y las instituciones formales e informales que los actores locales crean y utilizan para alcanzar dichos objetivos.



Los sitios de estudio y los criterios de selección

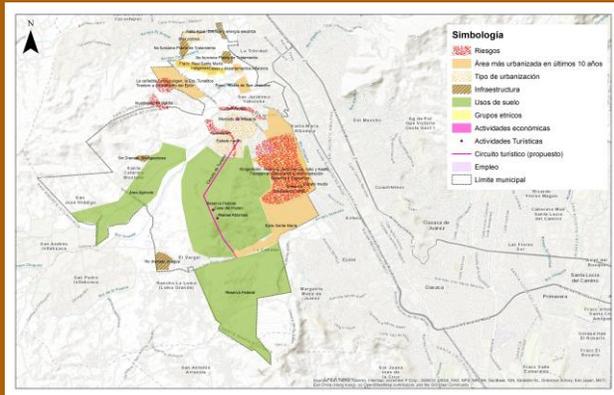


# Criterios de selección de los sitios de estudio

- a) Su localización en el periurbano en cualquiera de los municipios que conforman la ZMM y la ZMO;
- b) El **origen** del asentamiento (venta ilegal/invasión de propiedad social) y por lo tanto, los posecionarios no cuentan con **derechos de propiedad claros**
- c) La desconexión física y/o social (estigmas, discriminación, interacciones sociales diferenciadas, y/o exclusión social) reflejando su situación de segregación; y/o
- d) Características socioeconómicas que denotaron desventajas en términos materiales y por lo tanto reflejaron su situación de marginación.
- e) Exposición a amenazas físicas/ambientes tóxicos



# Metodología



Técnicas de mapeo participativo con los representantes y con algunas personas de las mesas directivas de los seis asentamientos, con el fin de identificar:

- El contexto en el que se han constituido estos regímenes de gobernanza local
- Cómo se negocian sus intereses respecto al acceso o uso de ciertos recursos
- Beneficios de estos regímenes de gobernanza local en el ejercicio de estos derechos



## ***Características relevantes de los seis asentamientos seleccionados para este estudio***

Municipio	Asentamiento y año de establecimiento	Ejido	Origen	Estatus actual	Derechos de propiedad actual	Exposición a amenazas	Índice de marginación 2020
Villa Zaachila ZMO	Vicente Guerrero 1974	Santa María Zaachila	Subdivisión ilegal de tierra ejidal	Agencia con 17 colonias formalmente reconocidas	Sin títulos de propiedad solo certificados de posesión	Se encuentra en las orillas del basurero municipal	Muy alto
Xoxocotlán, Oaxaca ZMO	Ampliación Independencia 1984	Xoxocotlán	Subdivisión ilegal de tierra ejidal	Sin reconocimiento oficial en la base de datos de colonias *	Algunos residentes con títulos de propiedad y otros tienen certificados de posesión	Se localiza en la parte más baja al canal de desagüe por lo que se inunda cada año con agua negras	Medio
Xoxocotlán, ZMO	Los Angeles 1993	Xoxocotlán	Subdivisión ilegal de tierra ejidal	Sin reconocimiento oficial en la base de datos de colonias *	Sin títulos de propiedad solo certificados de posesión	Se localiza adentro de la zona arqueológica de Monte Albán, con fosas sépticas en mal estado	Medio
Charo ZMM	Fraccionamiento los Girasoles 1990-1994	San José de las Torres	Subdivisión ilegal de tierra ejidal	Localidad	Sin títulos de propiedad solo certificados de posesión	Inundaciones	Bajo
Atzompa ZMO	La Cañadita 2004	Atzompa	Subdivisión ilegal de tierra ejidal	Paraje**	Sin títulos de propiedad solo certificados de posesión	Colinda con el basurero a cielo abierto municipal	Alto
Morelia ZMM	Ampliación Leandro Valle 2012	Ejido de Guadalupe	Subdivisión ilegal de tierra expropiada	Asentamiento irregular	Sin títulos de propiedad solo certificados de posesión	Se localiza en las faldas del cerro del Quinceo lo que los expone a deslaves e inundaciones súbitas	Muy alto

# Co-construcción de regímenes de gobernanza local



Cómo se negocian sus intereses respecto al acceso o uso de ciertos recursos

Órgano de gobierno local

Asambleas periódicas (participación, autogestión y gobernanza)

Regímenes de gobernanza local

Comités representativos

Reinterpretación de los usos y costumbres

Versões más apegadas a sus nuevas realidades



## Beneficios de estos regímenes de gobernanza local en el ejercicio de estos derechos

- ✓ Permite acceder mediante la autogestión a infraestructura y servicios,
- ✓ Permiten que la gente recupere al interior de estos territorios derechos políticos y de participación ciudadana,
- ✓ Promueven la Cooperación (dinero o trabajo)
- ✓ Fomentan la confianza
- ✓ Ayudan a construir canales formales e informales de comunicación no solo entre ellos, sino también hacia afuera lo cual les hace ganar visibilidad en sus demandas,
- ✓ Ayudan a generar información útil para sus propios beneficios
- ✓ Implementan estrategias que ayuden a cambiar su imagen pública
- ✓ Promueven la soberanía alimentaria
- ✓ Promueven la reforestación y atención a riesgos



## Conclusiones

Los resultados de esta investigación muestran que en el periurbano periferalizado de la ZMM y ZMO:

- ❖ Los poseionarios marginados siguen siendo agentes importantes en la co-producción de la ciudad al hacerse cargo de la construcción de sus viviendas, sus entornos y sus vidas.
- ❖ Como consecuencia de políticas de luchas y resistencia, y mediante el amalgamiento de formas de organización de sus lugares de origen, los poseionarios crean regímenes “híbridos” de gobernanza local acordes a sus realidades.
- ❖ En este proceso, ellos se vuelven planificadores, constructores, diseñadores, paisajistas, tomadores de decisiones, negociadores, inversionistas, agricultores, contestatarios, etc.,
- ❖ Haciendo esto, se tornan en agentes políticos, aprenden a proponer soluciones concretas y rápidas a sus problemas, a negociar, confrontar y a reclamar no solo derechos sociales y políticos, sino también privilegios y tantos beneficios como se pueda. Es decir, construyen una ciudadanía activa.
- ❖ Los resultados sugieren que estas formas locales institucionalizadas de organización y acción colectiva pueden representar algunas desventajas para los habitantes, pero tienen más impactos positivos en reducir desigualdades (segregación, marginación y exposición a amenazas).

